



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 44/23-1

יחידה מגישה	רשות התאגידים
שם הפונה	רונן צור
תפקיד הפונה	ראש תחום רכש - רשות התאגידים
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני יועצים
תאריך	13/03/2023
מס' בקשה	22385

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
עמיחי ציסמריו	חבר
איתמר אביעד	חבר
פנחס פרנקל	חבר
גלית דה כהן	מרכזת

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	אישור הוועדה להארכת התקשרות עם רואי חשבון העורכים ביקורות עבור יחידת רשם העמותות בעמותות וחברות לתועלת הציבור שמחזורן הכספי עולה על 100 מלש"ח
סוג הבקשה נוכחי	בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב) לתח"מ
תאור תהליך הבחירה המקורי	בהתאם להוראות תקנה 14ב' לתח"מ

רשמה	גלית דה-כהן
------	-------------



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-44/23

רקע:

רשות התאגידים אמונה על הבטחת התנהלותם התקינה של תאגידיים ללא כוונת רווח. במסגרת זו, תפקידה של הרשות להבטיח כי עמותה או חברה לתועלת הציבור מתנהלת בהתאם להוראות הדין החלות עליה ובהתאם לתקנונה ולמטרותיה, כך שנכסיה ומשאביה משמשים לקידום מטרותיה הרשומות ולטובת ציבור הנהנים ממטרותיה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 47/16 אישרה הוועדה את זכייתם של משרד עינב כהן ומשרד סומך חייקין בתיחור מספר 47.15 למתן שירותי ביקורת ברשות התאגידים בהיקף התקשרות של: משרד עינב כהן – עד 1,500 שעות ביקורת, משרד חייקין עד 1,500 שעות ביקורת, בתעריף של 243 ₪ לא כולל מע"מ בהתאם להוראת התכ"מ 13.9.0.2, החל מיום 01/05/2016 ועד ליום 30/04/2018, עם אופציה להארכת ההתקשרות בעוד 36 חודשים נוספים, 12 חודשים בכל פעם. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 14 ב' לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 61/18 אישרה הוועדה, בהתאם לפניית הגורם המקצועי ולצורך המשך קבלת השירותים, כפי שהוגדרו בתיחור מספר 47.15 למתן שירותי ביקורת ברשות התאגידים, מימוש אופציה שנה ראשונה, מתוך שלוש התקופות, עם אופציה לניצול יתרת התקציב ולהארכת ההתקשרות לפי תנאי ההליך בעוד 24 חודשים נוספים, 12 חודשים בכל פעם, החל מיום 01/05/2018 ועד ליום 30/04/2019, הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראה 3(א) לתח"מ. עוד צוין כי המחיר יוצמד לשיעור השינוי בתעריפי ההתקשרות עם רואי חשבון בהתאם להוראת תכ"מ 13.9.0.2 ובמועדיה. צוין כי נכון ליום החלטת הוועדה התעריף הוא 271 ש"ח, לא כולל מע"מ לשעת ביקורת.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 71/19, בהתאם לפניית הגורם המקצועי ודו"ח סיכום ההתקשרות שהוצג בפני חברי הוועדה, אישרה הוועדה, מימוש אופציה, שנה שנייה, להארכת ההתקשרות עם משרד רוי"ח סומך חייקין ועינב כהן, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול יתרת השעות, במסגרת תיחור סגור 47.15 למתן שירותי ביקורת ברשות התאגידים לרואי חשבון העורכים ביקורות עבור רשם העמותות. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(א) לתח"מ. החל מיום 17/06/2019 ועד ליום 16/06/2020, עם אופציה להארכת ההתקשרות בעוד 12 חודשים נוספים.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 97/20, החליטה הוועדה לאשר ניצול יתרת השעות הקיימת ללא תוספת תקציב. זאת בצל משבר הקורונה, פעילות מצומצמת בהיעדר תקציב מדינה מאושר וגירעון תקציבי. הוועדה אישרה מימוש שנת אופציה שלישית, החל מיום 09/08/2020 ועד ליום 08/08/2021, הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(א) לתח"מ. לאור זאת, הנחתה הוועדה את היחידה, לא להתחיל ביקורות חדשות, שצפויות להימשך למעלה מתקופה של שנה, שכן תוקף ההליך מסתיים ויש לצאת להליך חדש.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 158/20, בשים לב להנחיות הוועדה בפרוטוקול 97/20, כמפורט לעיל, כי בהתאם להנחיות הוועדה כאמור, לא נפתחו ביקורות חדשות למשרדי רואי החשבון. עם זאת נדרשה מימוש אופציה להרחבת ההתקשרות עם שני משרדי רואי החשבון לצורך ביצוע וסיום ביקורות גדולות ומהותיות

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-44/23

שנדרש רשם העמותות לבצע ולסיים. בתוך כך, אישרה הוועדה הרחבת ההתקשרות עם שני משרדי רואי החשבון, הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3ג(א) לתח"מ כמפורט להלן:

משרד רו"ח סומך חייקין: הרחבה בהיקף של 600 שעות ביקורות, סה"כ 162,600 ₪ לא כולל מע"מ.

משרד רו"ח עינב כהן: הרחבה בהיקף של 573 שעות ביקורת, סה"כ של 155,283 ₪ לא כולל מע"מ.

סה"כ מימוש אופציה להרחבת ההתקשרות לשני המשרדים בסך של עד 317,883 ש"ח לא כולל מע"מ, זאת בנוסף ליתרת השעות הקיימת למשרד, כל זאת החל מיום 23/11/2020 ועד ליום 08/08/2021.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 80/21, לאחר שבחנו חברי הוועדה את פניית הגורם המקצועי, בשים לב לעובדה כי לא מדובר בביקורות חדשות, אלא בביצוע וסיום ביקורות מהותיות, במסגרת יתרת השעות הקיימות וללא עלות תקציבית נוספת, אישרה הוועדה, הארכת ההתקשרות עם משרדי רואי החשבון, סומך חייקין ועינב כהן, לניצול היתרות הקיימות וללא עלות תקציבית נוספת, לצורך ביצוע וסיום הביקורות המהותיות כמפורט ומנומק בפרוטוקול. הוועדה סיווגה את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)1 לתח"מ. החל מיום 09/08/2021 ועד ליום 08/08/2022.

צוין כי, מדובר בביצוע וסיום ביקורות קיימות כמו כן, אין לחרוג ממסגרת יתרת השעות הקיימת בהתקשרות.

מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם משרדי רואי החשבון סומך חייקין ועינב כהן, לשנה נוספת, לניצול היתרות הקיימות וללא עלות תקציבית נוספת.

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	12/03/2024	13/03/2023	54002383	סומך חייקין	0	1	הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת	1
אושרה	12/03/2024	13/03/2023	4030344	עינב כהן	0	1	הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת	2

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת

החלטה:



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-44/23

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי עו"ד שולי אבני-שוהם, ראש רשות התאגידיים, רשמת העמותות וההקדשות ועו"ד יפית בבילה שמר, מנהלת המחלקה המשפטית, רשות התאגידיים. ממנה עולה הצורך בהארכת ההתקשרות במסגרת הליך 45.17, לצורך סיומם של שני הליכי ביקורת קיימים:

- **משרד רואי החשבון סומך חייקין** עורכים ביקורת גדולה. לשם הארכת ההתקשרות עם משרד סומך חייקין, מבקשים את אישור הוועדה להגדלת התקשרות בסך של 14,157.5 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לפירוט להלן: היתרה הקיימת בהזמנה עם משרד זה עומדת על סך של 67,750 ₪. היקף השעות המוערך הנדרש לשלם בעד השלמת ביצוע הביקורת על ידי משרד זה הוא 250 שעות. תעריך לשעה 279 ₪ לא כולל מע"מ: סה"כ התקציב הנדרש הוא 279 ₪ לשעה * 1.17 מע"מ * 250 שעות = 81,607.5 מינוס 67,750 ₪ = 13,857.5 ₪. היחידה מציינת כי הפרש התקציב נובע בעיקר בשל העלות שכר היועצים והצורך להצמידם לשינויי השכר.
- **משרד רואי החשבון עינב כהן** עורכים ביקורת גדולה ונדרש המשכה ללא עלות תקציבית נוספת. היתרה הקיימת בהזמנה מספיקה להמשך ביצוע וסיום העבודה. הערכת גורמי המקצוע ביחידה היא כי נדרשות 550 שעות לשם השלמת ביצוע הליך הביקורת. יוער, כי עד היום לא הוגשו דרישות תשלום מאת הגורם המבצע.

כמו כן מציינות כי הארכת ההתקשרות המבוקשת נשוא החלטה זו הינה אך ורק לצורך סיומם של שני הליכי ביקורת קיימים כמפורט לעיל.

בנוסף, מתייחסת בפנייתה לתקופת ההתקשרות המבוקשת. ההתקשרות הקודמת (פרוטוקול 80.21) הסתיימה ביום 08/08/2022. לדבריהן, במהלך התקופה שבין אוגוסט 2022 ועד היום, המשיכה עבודת הביקורת אך ורק לצורך סיום שני הליכי הביקורת האמורים. במהלך תקופה זו לא התקבלו חשבונות לתשלום וגם לא הוקצו לטיפול או נפתחו ביקורות חדשות. על כן, מבקשים הארכת ההתקשרות לתקופה של שנה החל מיום 09/08/2022 ועד ליום 08/08/2023, או עד לסיום הליכי הביקורת כאמור, המוקדם מביניהם.

כמו כן, לשאלתה הוועדה לעניין התקדמות ליציאה להליך חדש. צוין כי בימים אלו עודנה מבוצעת ברשות התאגידיים עבודת מטה לצורך גיבוש העקרונות והשירותים שיידרשו במסגרת המכרז החדש. בכלל זה ובין היתר נערכת הגדרה מדויקת יותר של השירותים שיידרשו לפי המכרז החדש, אופן מתן השירותים על ידי נותני השירות, האופן בו תשולם התמורה לנותני השירות ועוד. כמו כן, וכחלק מעבודת המטה יבחנו גם סוג ההליך המכרזי הנכון והמתאים ביותר לאור השינויים שעליהם יוחלט במסגרת ההליך החדש. (האם מכרז פומבי או הליך תיחור לפי המכרז המרכזי).

לעניין העיכוב בהגשת הבקשה וההתייחסות להבהרות שהתבקשו, היחידה מציינת כי הוא נבע בין היתר מנסיבות יוצאות דופן וחריגות.

חברי הוועדה בחנו את פניית הגורם המקצועי בהתייחס, למועד בו הוגשה הבקשה, שכן, לא קיימת התקשרות מאז 09/08/2022, ובכל זאת לאחר בירור עלה כי השירותים לא הופסקו על אף שלא הוגשו חשבונות עד כה.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-44/23

לעניין תקופת ההתקשרות מאוגוסט ועד עתה, בה החוזה לא הוארך, הוועדה מנחה את היחידה לפנות לחשבונות המשרד לתשלום בדיעבד כאמור בהוראת התכ"מ 1.5.7 "תשלומים בהתקשרות לא מאושרת". זאת לאחר הגשת חשבוניות עבור תקופה זו והעברתן לאישור החשבונות.

כמו כן, הוועדה מבהירה ומחדדת כי על היחידה חלה אחריות לפנות לוועדה המכרזים להארכת התקשרות בטרם סיום תקופת ההתקשרות גם אם קיימת יתרה תקציבית בהזמנה, וכי ככל ואין אישור להמשך ההתקשרות יש להפסיק את ההתקשרות לאלתר. כמו כן, יש לוודא כי מוגשים חשבוניות בזמן סביר לאחר מתן השירותים ולכל הפחות מדי חודשיים, כך שתבוצע בקרה אפקטיבית על השירותים.

לעניין יציאה להליך חדש: הואיל ומדובר בהתקשרות בפטור ממכרז כיום, הוועדה מנחה כי יש להגיש תוך חודש בקשה לוועדת המכרזים לאישור הכנת מסמכי הליך חדש, בין אם במכרז פומבי או תיחור על בסיס מכרז חשכ"ל. על היחידה להחליט איזה הליך מתאים בהתאם למסקנותיהם בנושא.

לאור כל האמור לעיל, מאשרת הוועדה הארכת תוקף ההתקשרות עם סומך חייקין ועינב כהן, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת ולהשלמת הביקורות הקיימות, זאת החל מיום 13/03/2023 ועד ליום 12/03/2024. הוועדה מסווגת את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ. יובהר כי התעריפים יעודכנו בהתאם למנגנון ההצמדות הקבוע בתיחור.

עוד יובהר כי הוועדה אינה מאשרת תוספת כלשהי לתקציב וכי ככל ונדרש להצמיד תעריפים עלות ההצמדה תנוצל מיתרת התקציב. כך שעל היחידה לסיים את המשימות במגבלות התקציב הקיים.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 07.מכרז מרכזי- תקנה 14ב

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור נוכחי: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: רשות התאגידים

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: יידרש כסעיף בחוזה ההארכה

ערבות: לא נדרש לאור ניצול יתרת התקציב.

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בנעמה: _____



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 44/23-1

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	13/03/2023	
חבר	עמיחי ציסמרון	13/03/2023	
חבר	איתמר אביעד	13/03/2023	
חבר	פנחס פרנקל	13/03/2023	